

ASISTENCIA PREPARATORIA

APOYO A LA RACIONALIZACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO DE LA CIUDAD DE CUENCA

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP)
Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU-HABITAT
Ilustre Municipalidad de Cuenca (IMC)**

Descripción:

El Objetivo de esta Asistencia Preparatoria es crear las condiciones propicias para la sostenibilidad, física, operativa y financiera de la futura Red Integrada de Transporte (RIT) en la ciudad de Cuenca.

La estrategia incluye la actualización del Plan de Transporte; la conciliación del plan de transporte con el plan de ordenamiento territorial; la construcción de consensos entre los diferentes actores involucrados; el conocimiento y aprovechamiento de las "mejores prácticas" en América Latina en materia de transporte como referencia para la planificación de la Red Integrada de Transporte en Cuenca.

Las principales actividades a realizar:

- Asistir técnicamente al IMC en el proceso de actualización del Plan de Transporte
- Desarrollar encuentros para búsqueda de consensos entre Unidad Municipal de Tránsito y Transporte (UMT) y el sector privado (transportistas).
- Capacitación al personal municipal en: red integrada, boletaje automático, caja común de recaudo y compensación, enlaces entre transporte y uso del suelo.
- Giras de estudios y observación técnica del personal de la UMT y Secretaría de Planificación del IMC a Quito, Bogotá y Curitiba.
- Asesoría y capacitación en planificación y operación del transporte público al personal de la UMT.
- Construcción de una base de datos inicial, para el apoyo a la gestión de conocimientos en materia de transporte y tránsito, y para sustentar la planificación y monitoreo del transporte en la ciudad de Cuenca.
- Diseñar un proyecto de cooperación de mediano plazo entre PNUD-UNHABITAT y el IMC, para el desarrollo de la Red Integrada de Transporte (RIT), para el periodo 2006 - 2009.

DOCUMENTO DE ASISTENCIA PREPARATORIA APOYO A LA RACIONALIZACIÓN DEL TRANSPORTE PÚBLICO

A. ANTECEDENTES

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos UN-HABITAT y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo UNDP, han venido desarrollando, en los últimos años, diferentes proyectos de asistencia técnica a nivel local. Reconociendo la necesidad de sumar esfuerzos para un apoyo más coherente y eficaz, han elaborado un marco de colaboración común, el Programa "Apoyo al proceso de descentralización", que fue aprobado en el 2004.

Dentro de este marco, se identificó como una de las áreas de intervención prioritaria, el fortalecimiento institucional de los gobiernos seccionales, especialmente de las grandes ciudades, Guayaquil, Cuenca y Quito, como polos de desarrollo regional.

Los problemas que enfrentan esos municipios son de magnitudes distintas con relación al conjunto de los otros gobiernos seccionales. Tienen diferentes agendas, diferentes competencias, estructuras y culturas institucionales, diferentes desafíos, así requieren respuestas diferentes en la búsqueda de solución de sus problemas. Son prioridad para este grupo de municipios, el desarrollo económico territorial, la vivienda, ordenamiento territorial, seguridad y transporte. Todos estos, ámbitos sustantivos en la búsqueda de estrategias para la construcción de condiciones que propicien el desarrollo humano sustentable y la relación de las localidades con su entorno nacional y mundial.

B. JUSTIFICACIÓN PARA LA ASISTENCIA PREPARATORIA

B.1. De la intervención de UN-HABITAT/ROLAC

El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, **UN-HABITAT**, tiene el mandato de promover el desarrollo sostenible de los asentamientos humanos. Este mandato es ejecutado por medio de una estrategia que incluye acciones focalizadas, en forma específica o combinada, en tres temas, indicados a continuación:

- Urbanización y desarrollo sostenible de los asentamientos humanos (urbanos y rurales)
- Vivienda y servicios básicos, incluyendo a agua, alcantarillado, drenaje, residuos sólidos y transporte urbano
- Descentralización y fortalecimiento de los gobiernos locales, esferas seccionales de la administración pública.

Para la concreción de este mandato, se identificaron las siguientes acciones:

- capacitación del cuerpo técnico y directivo de los gobiernos seccionales y sus asociaciones;
- capacitación selectiva de actores urbanos, como socios de los gobiernos seccionales en la puesta en marcha de programas y proyectos que hayan acordado;
- Identificación evaluación y disseminación de buenas prácticas y buenas políticas en gestión de asentamientos humanos, preferentemente vinculadas a la promoción y consecución de las Metas de Desarrollo del Milenio;
- apoyo a la formulación, implementación, monitoreo evaluación y reformulación de políticas, programas y proyectos de gestión sostenible de asentamientos humanos.

B.2. De la intervención de UNDP

La misión principal de UNDP es promover el Desarrollo Humano Sostenible (DHS), entendiendo éste como un proceso de ampliación de las opciones de la gente, que debe garantizarse a las generaciones actuales y a las futuras sin sacrificar una en beneficio de la otra. Para lograr este objetivo es necesario que los sistemas de gobierno estimulen la participación de la gente en la adopción de decisiones, aseguren la transparencia en la administración pública, propicien crecimiento económico y velen porque los beneficios de ese crecimiento lleguen a todos los sectores de la sociedad.

La Evaluación Común de País (CCA) hecha por las agencias del Sistema de las Naciones Unidas que operan en Ecuador mostró que en el país la exclusión y la inequidad están asociadas básicamente a categorías sociales como la pobreza, la residencia, la etnicidad y exclusión operan en el Ecuador principalmente a través de tres mecanismos interrelacionados entre sí: el modelo de desarrollo y las políticas públicas; el sistema político y la incipiente gobernabilidad democrática; y una serie de prácticas sociales y culturales que refuerzan la transmisión de las inequidades.

Por lo antes expuesto, el Programa de País diseñado por UNDP-Ecuador para el período 2004-2008 se enfoca en tres áreas estratégicas:

- Combate a la pobreza y creación de oportunidades para todos
- Fortalecimiento de la gobernabilidad democrática y la transparencia
- Desarrollo sostenible: capacidades para el futuro.

Estas consideraciones, sumadas a la disponibilidad de conocimientos y experiencias exitosas por parte del Sistema de Naciones Unidas, permiten brindar un apoyo técnico especializado, a través de todas sus agencias, y de manera específica, a través de UNDP, que compromete en su labor de cooperación un valor agregado de transparencia, neutralidad e imparcialidad.

En Cuenca, el PNUD ha impulsado dos iniciativas principales: a) un proyecto de apoyo a la Agencia Cuencana para el Desarrollo y la Integración Regional (ACUDIR), que apunta al fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa a través de la introducción del modelo clúster, el acceso a sistemas de inteligencias de mercado y la creación de la Ventanilla Única empresarial; y b) un convenio marco con el Municipio de Cuenca, firmado el día 12 de abril de 2005, que identifica cuatro áreas de cooperación: ordenamiento territorial, transporte, seguridad ciudadana y formulación de un Informe local de avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

B. 3. Marco de colaboración UNDP – UN-HABITAT

En los últimos años, diversas entidades del Gobierno del Ecuador y de la sociedad dirigieron al UNDP y a UN-HABITAT solicitudes de asistencia técnica en distintos sectores y en distintas magnitudes. Esto suscitó el interés de estas agencias en sumar esfuerzos para atender en forma más eficiente a las necesidades del Gobierno del Ecuador, en todas sus esferas, con respecto al proceso de descentralización y, como una primera consecuencia del mismo, al fortalecimiento institucional de las esferas seccionales (provincias, cantones y parroquias rurales).

Para responder a las demandas del Estado ecuatoriano, UNDP y UN-HABITAT acordaron ejecutar el Programa "Apoyo al proceso de descentralización". El principal objetivo de este programa es contribuir para la reducción de la pobreza y el desarrollo humano sostenible del Ecuador, por medio de acciones tendientes a reforzar la eficiencia de la administración pública y la eficacia de las políticas públicas, las que se enmarcan en la promoción de un proceso adecuado de descentralización y de fortalecimiento de las instancias seccionales de gobierno, dentro del ritmo y criterios definidos por el Gobierno del Ecuador y sus entidades aliadas en la sociedad civil organizada.

B.3 De la intervención de la Ilustre Municipalidad de Cuenca

La administración municipal actual ha elaborado un Plan de Desarrollo Integral. En este marco el IMC y el UNDP, firmaron en abril del 2005, un convenio marco, el mismo que identifica cuatro áreas de cooperación: ordenamiento territorial, transporte, seguridad ciudadana y formulación de un Informe sobre los avances relacionados con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El IMC ha establecido como una prioridad el retomar la propuesta de racionalización progresiva del transporte¹, como parte del plan que prepara Cuenca para la celebración de sus 450 años de fundación en el 2007.

C. OBJETIVO GENERAL DE LA ASISTENCIA PREPARATORIA

El Objetivo de esta Asistencia Preparatoria es crear las condiciones propicias para la sostenibilidad, física, operativa y financiera de la futura Red Integrada de Transporte (RIT) en la ciudad de Cuenca.

D. PRINCIPALES ACTIVIDADES

- Asistir técnicamente al IMC en el proceso de actualización del Plan de Transporte
- Desarrollar encuentros para búsqueda de consensos entre Unidad Municipal de Tránsito y Transporte (UMT) y el sector privado (transportistas).
- Capacitación al personal municipal en: red integrada, boletaje automático, caja común de recaudo y compensación, enlaces entre transporte y uso del suelo.
- Giras de estudios y observación técnica del personal de la UMT y Secretaría de Planificación del IMC a Quito, Bogotá y Curitiba.
- Asesoría y capacitación en planificación y operación del transporte público al personal de la UMT.
- Construcción de una base de datos inicial, para el apoyo a la gestión de conocimientos en materia de transporte y tránsito, y para sustentar la planificación y monitoreo del transporte en la ciudad de Cuenca.
- Diseñar un proyecto de cooperación de mediano plazo entre PNUD-UNHABITAT y el IMC, para el desarrollo de la Red Integrada de Transporte (RIT), para el período 2006 – 2009

E. PRINCIPALES RESULTADOS DE LA ASISTENCIA PREPARATORIA

1. Un Plan de Acción inmediato en el cual se establecen las prioridades de acción e inversión a corto plazo (2005-2006), las mismas que han sido acordadas entre la Unidad Municipal de Tránsito y Transporte (UMT) y el sector privado (transportistas).
2. Plan de Transporte para la ciudad de Cuenca revisado y actualizado (actualización total, diseño de la red semafórica, diseño de las troncales y diseño del modelo de recaudo y gestión financiera de la tarifa).
3. Personal de la UMT y de la Secretaría de Planificación del IMC capacitado – a través de una gira de estudios y de observación técnica a Quito (trolebuses), Bogotá (Transmilenio) y Curitiba (red integrada, boletaje automático, caja común de recaudo y compensación, enlaces entre transporte y

¹ Con financiamiento del Banco Interamericano de Desarrollo - BID, en el año 2000 se formula una propuesta de racionalización progresiva del transporte público en la ciudad de Cuenca. Dicha propuesta fue parcialmente implementada por el sector privado, sin embargo no tuvo el seguimiento, ni la inversión necesaria por parte del IMC. Como consecuencia, espacios que estuvieron identificados para la construcción de terminales de integración fueron ocupados para otros fines. En la actualidad es necesario buscar alternativas de solución y actualizar el plan de transporte de la ciudad.

- uso del suelo).
- 4. UMT capacitada en planificación y operación del transporte público al personal de la UMT.
- 5. Base de datos inicial para el apoyo a la gestión de conocimientos en materia de transporte y tránsito que permita realizar proyecciones a futuro.
- 6. Documento de Proyecto de mediano plazo, que incluya módulo para apoyo al ordenamiento territorial y gestión territorial, elaborado.

F. ARREGLOS INSTITUCIONALES

El Proyecto se desarrollará bajo la modalidad NEX (proyectos de ejecución nacional), por lo cual la supervisión técnica general y de gestión estará a cargo de la UMT/IMC , la cual será responsable de las acciones y del seguimiento, como de los informes de avance a remitir a UNDP- UN-HABITAT.

La Asistencia Preparatoria tendrá la duración de 9 meses, contados desde el 28 de julio de 2005 hasta 28 abril 2006.

La UMT /IMC aportará el 90% del monto total

UNDP aportará el 10% del monto total

El COA por servicios administrativos será del 5%

El presente documento se enmarca en:

1) El Acuerdo entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Gobierno de la República de Ecuador, firmado el 19 de enero del 2005 y publicado en el Registro Oficial N. 526 del 17 de febrero del 2005; y,

2) El Plan de Acción del Programa de País, suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP) y el Gobierno del Ecuador, el 14 de abril de 2004, para el período de cooperación 2004-2008.