

Área de Gobernabilidad Democrática

Promoviendo una democracia de ciudadanas y ciudadanos

1. Antecedentes

La gobernabilidad democrática es un factor determinante para el desarrollo humano sostenible, por lo tanto la estrategia del Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo en el Ecuador está orientada a promover y fortalecer principios de la gobernabilidad tales como legalidad (reglas formales); legitimidad y representatividad; eficacia, eficiencia y transparencia de la función pública, la promoción de la participación ciudadana, todo ello en un marco de respeto a los Derechos Humanos.

La democratización de la información y la dotación de instrumentos de observación para el cumplimiento de DD.HH básicos, permite a la ciudadanía una participación responsable y oportuna, así como su involucramiento en las decisiones que afectan sus vidas.

El logro de consensos, la identificación de disensos y los mecanismos para procesarlos, constituyen elementos vitales para la consolidación democrática, por ello el PNUD se ha propuesto facilitar la construcción de acuerdos nacionales que orienten la formulación de políticas públicas en temas que promuevan el desarrollo humano sostenible.

Si bien la gobernabilidad no depende únicamente del gobierno, sin éste no puede lograrse, por lo tanto es necesario apuntalar la credibilidad de los gobiernos mediante la eficacia, eficiencia, transparencia y rendición de cuentas de la administración pública.

El PNUD prevé impulsar sistemas de información que permitan una asignación de recursos de manera participativa y transparente; la capacitación del talento humano al servicio de la administración pública, la aplicación de reglas de juego (formales e informales) que medien la relación entre actores institucionales, políticos y sociales.

El apoyo a la descentralización, constituye un reto significativo para la CO de Ecuador, pues la potenciación los esfuerzos e iniciativas de desarrollo local facilitarán la concreción del proceso de descentralización, mediante la creación y fortalecimiento de canales de apoyo al proceso desde la perspectiva local; el fortalecimiento de las capacidades instaladas en las comunidades y los gobiernos seccionales para impulsar procesos de gestión participativa que fortalezcan los liderazgos locales; la generación de estrategias que faciliten un entorno favorable para el DHS local y la provisión de asesoría técnica especializada y la facilitación para el intercambio de experiencias que permitan una gestión efectiva y transparente.

El marco institucional para la protección de los derechos humanos se propone fortalecerlo, mediante reformas normativas que aseguren la agilidad en la administración de justicia, así como un mejoramiento en la cultura institucional para la protección de los DD.HH.

A nivel regional, el PNUD se ha planteado el desafío de elevar la calidad de la democracia como una tarea ineludible, para lo cual a través del proyecto PRODDAL se promueve el debate con respecto a los avances democráticos ocurridos en las últimas décadas en la región, pero asimismo han crecido los niveles de desafección e impaciencia ciudadanas.

Por lo tanto en el Ecuador a partir del seminario Andino que se efectuará a fines de octubre de 2004 se busca además de difundir los contenidos del Informe "La democracia en América Latina: hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos", profundizar las implicaciones del informe para la definición de políticas orientadas a fortalecer la democracia en la región andina.

2. Líneas de Servicio

Meta Estratégica según el MYFF 2004 - 2007

2.Promoción de la Gobernabilidad Democrática

Líneas de Servicio:

- 2.1 Políticas en apoyo a la Gobernabilidad Democrática
- 2.3 Sistemas y procesos Electorales
- 2.5 Acceso a la Justicia y Derechos Humanos
- 2.7 Apoyo al proceso de Descentralización, Gobiernos locales y desarrollo (urbano y rural)
- 2.7 Reforma de la Administración Pública y combate a la Corrupción

2.1 Acciones en apoyo a la Gobernabilidad Democrática

- Informe sobre la Democracia en América Latina : *Difusión, análisis de implicaciones nacionales, intercambio de ideas, elementos para construir una agenda.*
Apoyo a procesos de Reforma Institucional (IESS, Contraloría del Estado, Presidencia de la República). *Creación de capacidades institucionales, mejoramiento de procesos, formulación de políticas públicas.*
- Experiencias de Diálogo Social y Político en Ecuador (ONU-COSUDE) . *Convocatoria, provisión de expertos, búsqueda de consensos, alianzas estratégicas.*
- Coordinación de la Mesa de Gobernabilidad (organismos multi y bilaterales).
Coordinación y seguimiento

2.3 Sistemas y procesos Electorales

- Apoyo a la Reforma Electoral (DPA). *Misiones internacionales especializadas, propuestas de reforma institucional, tratamiento profesional de temas críticos, alianzas estratégicas*

2.4 Acceso a la Justicia y Derechos Humanos

Creación de capacidades institucionales, apoyo a la conformación de redes, advocacy, alianzas estratégicas, movilización de recursos.

- Fortalecimiento de la Defensoría del Pueblo
- TIC`s para la protección de DD.HH (TTF)
- Hurist Pueblos Indígenas (Fondos Hurist)
- Proyecto Regional sobre Acceso a Justicia (Fondos RLA)
- Apoyo a la Comisión de Coordinación Pública para los Derechos Humanos

2.5 Apoyo al proceso de Descentralización, Gobiernos locales y desarrollo (urbano y rural), en alianza con UN-HABITAT

Instrumentos de Información y Monitoreo

Sistemas de Catastro Municipal (urbano y rural)

Sistema de mejoramiento de ingresos municipales y calidad del gasto

Metas de Desarrollo del Milenio a nivel local

Instrumentos de Planificación del Desarrollo y Gestión del Territorio y Servicios

Planes Institucionales para la Organización y Desarrollo de Mancomunidades y Consorcios

Planes de Ordenamiento Territorial

Planes Reguladores del Desarrollo Cantonal (urbano y rural)

Planes de Promoción del Desarrollo Económico y Productivo Local

Iniciativas de Reducción de la Pobreza Urbana

Iniciativas de Reducción de la Violencia Urbana

Campaña (nacional y local) para la Seguridad en la Tenencia de la Vivienda

Campaña (nacional y local) para la Buena Gobernabilidad Local

- Fortalecimiento de la EMOP-Q
 - Plan Maestro de Transporte DMQ
 - Seguridad Ciudadana DMQ
- Fortalecimiento de los Municipios de Guayaquil, Quito, Cayambe y Pedro Moncayo*

2.7 Reforma de la Administración Pública y combate a la Corrupción

Veedurías ciudadanas

Planes operativos parroquiales

Rendición de cuentas

Presupuestos participativos

Agenda de transparencia local

- Sistemas de Gestión para la Gobernabilidad (CAF-Gobierno)
- Municipios Transparentes (TTF-CARE)

3. ENFOQUE DE LA CARTERA VIGENTE (1999-2002)

- Dispersión temática
- Orientada a la movilización de recursos nacionales (alta dependencia)
- Acompañamiento a procesos con obstáculos y restricciones de la legislación nacional
- Poca difusión de las reales ventajas comparativas de UNDP

Poca creación de conocimiento e impacto sobre políticas públicas

4. NUEVO ENFOQUE (A partir del 2003....)

- Coherencia con MYFF-UNDAF-CPO
- Apoyo al cumplimiento de las MDG's
- Respuesta a necesidades de País con claras ventajas comparativas
Búsqueda de impacto a nivel de políticas públicas
- Búsqueda de equilibrio entre movilización y sustancia, con énfasis en lo sustantivo
- Promoción e intercambio de "Mejores prácticas" –redes institucionales-
- Estrategia de Desarrollo de Capacidades (Institucionales y Humanas) en cada Proyecto
- Promoción y aplicación de los instrumentos corporativos UNDP
- Aplicación a Fondos Globales, TTF, DPA, etc.
- Apertura para alianzas con IFI's y cooperación internacional.

5. DESAFIOS/RETOS

- Recobrar credibilidad institucional por problemas surgidos a raíz del cuestionamiento de las normas NEX
- Encontrar recursos alternativos que permitan una transición del modelo tradicional NEX a un modelo en proceso de discusión con el País.
- Posicionar al UNDP como una organización de conocimiento para el DHS, particularmente en lo relacionado a Fortalecimiento de la Democracia, Ejercicio de Derechos y Eficiencia de la Gestión Pública.
- Estrategia para desconcentrar acciones de la oficina